

## Содержание

Резюме	3
Введение	5
Понятие и классификация анклавов	7
История формирования анклавов в Центральной Азии	12
Характеристика анклавов Центральной Азии	18
Заключение	32
Рекомендации	38
Список литературы	40

## Резюме

В данной работе автором рассмотрено понятие термина анклав, используемого в международном праве и проведена классификация анклавов. Проведен историко-правовой анализ установления административных границ, между республиками бывшего СССР во время национально-территориального размежевания Средней Азии в 1924-1927 годах. Исследованы вопросы формирования анклавов в Центральной Азии, дана авторская оценка этому процессу и предложены рекомендации.

В современной истории центрально-азиатских государств особое место занимают проблемы международно-правового оформления государственных границ и их обозначения на местности. Опыт переговоров по делимитации государственных границ в Центральной Азии, которые длятся свыше 20 лет, показал, что наиболее сложной процедурой в этом процессе является достижение согласованной линии государственной границы на территориях, прилегающих к анклавам.

В настоящее время анклавы являются одним из основных факторов, осложняющих позитивное развитие межгосударственных и межэтнических отношений в регионе. Большинство пограничных конфликтов здесь происходит именно в районе расположения анклавов. Скорейшее решение проблем, связанных с анклавами будет

способствовать созданию стабильной ситуации на государственных границах и улучшению межгосударственных отношений в Центральной Азии.

Результаты исследования могут представлять профессиональный интерес для студентов вузов, а также аспирантов и экспертов, изучающих проблемы национальной и региональной безопасности в Центральной Азии.

## Введение

В современных условиях для государств Центральной Азии весьма актуальными являются проблемы по обеспечению государственного суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности границ. Незавершенность территориального разграничения между государствами, усиленная острым дефицитом водно-земельных и иных природных ресурсов, является одним из факторов, который способствует напряженности в межгосударственных и межэтнических отношениях в Центральной Азии. Достижению взаимоприемлемого решения для международно-правового оформления государственных границ препятствуют разные позиции сопредельных стран при определении территориальной принадлежности.

Негативное влияние на переговорный процесс по делимитации границ также оказывает заинтересованная позиция приграничного населения, которое в условиях дефицита земельно-водных и иных ресурсов с недоверием относится к деятельности членов комиссии по делимитации и демаркации государственных границ. Трудности в согласовании прохождения линии государственной границы в районе анклавов обусловлены сложной историей формирования административных границ в период

проведения национально-территориального размежевания Средней Азии в 1924-1927 годов.

Границы между союзными республиками, проведенные центральными органами власти бывшего СССР в ходе национально-территориального размежевания региона без учета исторической, этнической, хозяйственной специфики, все чаще становятся очагами пограничных конфликтов и межэтнической напряженности. В условиях быстро растущего населения Ферганской долины пограничные конфликты между населением приграничных районов Кыргызстана, Узбекистана и Таджикистана стали практически регулярными, превратившись в постоянный фактор нестабильности в межгосударственных отношениях.

Основной причиной пограничных конфликтов в районе анклавов являются споры между гражданами сопредельных государств за пользование природными ресурсами – воды, пастбищ, пашен, сенокосных угодий, леса, топлива. Есть стремление жителей анклавов свободно передвигаться по территории сопредельных стран и перевозить товары через границы.

Большая часть пограничных конфликтов происходит на приграничных участках Кыргызстана, Узбекистана и Таджикистана в районе анклавов. В них принимает участие не только гражданское население анклавов, но и военнослужащие пограничных ведомств этих государств.

## Понятие и классификация анклавов

В международном праве под термином **анклав** (от лат. *inclavere* – запирать на ключ, франц. *enclave*) понимается часть территории государства, окруженная территорией другого государства. При этом, географические и политические варианты этого явления в мире очень разнообразны. Под термином **эксclave** (от лат. *exclave* – ключ) в международном праве понимается часть территории, географически изолированная от части своего государства и окруженная территорией другого государства [1]. То есть разница между анклавом и эксклавом заключается только в том, откуда смотреть - то, что для нас анклав, для жителей другого государства будет эксклавом.

Если вместо суши регион отделен иностранными территориальными водами, речь идет об островных анклавах, которые делятся на морские и озерные. В случае если территория окружена другими государствами, но имеет выход к морю, оно считается полуанклавом или прибрежным анклавом.

Также выделяется категория **пенеанклавов** (лат. *paene* - почти) - территория государства, де-юре находящаяся в связности с материковой страной, но де-факто отделенная от нее в силу природных условий, то есть фактически достижимая через территорию третьих стран. Пенеанклавы обычно расположены в горной местности. В ряде случаев

определение разницы между пенеанклавом и просто труднодоступной местностью сложно. Прежде всего, это касается территорий, имеющих де-факто анклавный статус только в определенное время.

В большинстве случаев одно и то же территориальное образование выступает эксклавом относительно материнского государства и анклавом с точки зрения окружающего государства. Однако существуют и чистые эксклавы – отделенные части страны, граничащие более чем с одним государством. Чистые эксклавы подразделяются на сухопутный и морской типы. В случае если на ограниченной территории расположено сразу несколько связанных друг с другом анклавов, речь идет об **анклавных комплексах**.

Иногда анклавы могут быть организованы по принципу матрешки, один в составе другого. Например, Нахва – анклав ОАЭ находится внутри территории Омана Мадха, которая, в свою очередь сама представляет собой анклав ОАЭ. Территориальные фрагменты вроде Навхи называют анклавами второго прядка. В мире насчитывается 32 таких анклава и один уникальный анклав третьего порядка – джутовое поле в Бангладеш, трижды окруженное индийскими и бангладешскими анклавами в составе анклавного комплекса Куч-Бихар.

Ключевая характеристика любого анклавного образования – суверенитет над ним материнского государства. Поэтому территории, находящиеся под контролем международных организаций не могут считаться анклавами. Аналогичным образом к анклавам нельзя

отнести, например американскую военную базу Гуантанамо на Кубе или космодром Байконур, арендуемый Россией у Казахстана.

В настоящее время из числа государств к анклавам относятся Ватикан и Сан-Марино, территория которых со всех сторон окружена территорией Италии, а также Лесото, территория которой окружена Южно-Африканской Республикой.

Возникновение анклавов связано с формированием колониальных империй. Захваченные в Африке и Азии форпосты со временем превращались в отдельные административные образования метрополий. При распаде колониальной системы подавляющее их большинство было поглощено окружающими государствами. Так, в частности произошло с французскими и португальскими владениями в Индии. Например, популярный курорт Гоа до 1961 года был эксклавом Португалии.

Как показывает практика международных отношений, одним из наиболее действенных путей прекращения анклавов является **цессия**, то есть обмен территориями. В качестве примера решения проблем анклавных образований можно привести факты обмена участками территории между СССР и Ираном в 1954 году, обмен участками территории между СССР и Польшей в 1955 году, обмен участками территории между Францией и Люксембургом в 1968 году.

Также это может происходить путем аннексии анклава окружающим его государством или наоборот, захватом материнским государством территории, отделяющей его от



эксклава. Последний вариант иллюстрирует пример с «польским коридором», отделявшим Германию от Восточной Пруссии и послужившим одним из поводов к началу Второй мировой войны. Кроме того, для «разанкланирования» можно создать специальный транспортный коридор с особым статусом.

Наконец анклав может потерять свой статус в случае получения им независимости. Так в 1971 году в результате гражданской войны Западный Пакистан (Восточная Бенгалия) отделилась от Пакистана и стала независимым государством Бангладеш.

Последняя волна появления и исчезновения анклавов началась после завершения холодной войны. Ее завершение ознаменовалось ликвидацией одного из главных символов противостояния между СССР и Западом – анклава Западный Берлин. Вместе с тем дезинтеграция СССР и Югославии привела к возникновению многих новых анклавов, ранее бывших субнациональными.

Так на территории Сербской Республики возник анклав Саставци, административно входящий в состав Боснии и Герцеговины.

После распада СССР в Республики Беларусь появились литовский анклав Пагиряй и российский анклав Саньково - Медвежье. В 1996 году белорусская и литовская стороны обменялись территориями, и территория анклава Пагиряй вошла в состав Гомельской области Белорусии. Площадь анклава Саньково Медвежье составляет 4,54 кв. км.,

расстояние от анклава до основной территории Российской Федерации - 0,57 км.

Другой российский анклав Дубки расположен на территории Эстонской Республики. Его площадь составляет около 1 кв. км. В нем проживает 4 человека. Расстояние от анклава до основной территории Российской Федерации – 1,96 км. Калининградская область Российской Федерации имеет статус эксклава. Область окружена территорией Польши и Литвы.

Статус чистого эксклава также имеет Нахичеванская Автономная Республика Азербайджана, которая окружена территориями Турции, Ирана и Армении. В пределах территории Азербайджана расположен армянский анклав Арцвашен (Башкенд), являющийся частью Гехаркуникской области Армении. Площадь анклава составляет 40 кв. км. Население анклава проживает в близлежащих населенных пунктах, расположенных на территории Армении. Расстояние до материкового государства 3,3 км.

После распада СССР в Центральной Азии образовалось 10 анклавных образований. Узбекские анклавы - Сох, Шахмардан, Чон-Кара, Таш-Добо (Джангайл). Таджикские анклавы - Ворух, Западная Калача, Сарвак. Кыргызский анклав - Барак. Казахские полуанклавы - Арнасай и Мактааральский район.

## **История формирования анклавов в Центральной Азии**

Трудности в согласовании линии прохождения государственных границ в районе анклавов в Центральной Азии обусловлены сложной историей формирования границ между бывшими союзными республиками во время проведенного национально-территориального размежевания в Средней Азии в 1924-1927 годы и продолжавшегося до распада СССР.

26 июня 1924 года Постановлением Средазбюро РКП (б) была создана Центральная территориальная комиссия по национально-территориальному размежеванию на паритетных началах с участием в ней представителей вновь образуемых национальных республик и автономных областей. В работе комиссии тон задавали представители Узбекской ССР, представлявшие наиболее многочисленный этнос в Средней Азии. В этом значительную роль сыграл тот факт, что в Ташкенте в находились все представительные и уполномоченные органы советской власти в Средней Азии.

Именно поэтому в основу принципов национально-территориального размежевания Средней Азии были положены предложения, подготовленные узбекским бюро Центральной территориальной комиссии. Комиссия по национально-территориальному размежеванию при определении границ новых государственных образований

должна была руководствоваться следующими принципами установления границ:

- принцип определения границы по национальному признаку;
- принцип фактического пользования местностью на момент размежевания;
- принцип экономической целесообразности;
- принцип недопущения чрезмерных чересполосиц, кривых линий в границах и вкраплений в чужие территории.

Эти принципы в целом были справедливы, но имелись противоречия и взаимоисключающие моменты, позволяющие членам Центральной территориальной комиссии принять выгодные представителям узбекского бюро конъюнктурные решения. 17 марта 1925 года Центральная территориальная комиссия в составе представителей союзных республик и автономных областей утвердила границы вновь образованных национально-территориальных образований в Средней Азии.

После утверждения административных границ между Кара-Киргизской автономной областью РСФСР и Узбекской ССР руководство Кара-Киргизской автономной области не согласившись с результатами определения границ, предъявила целый ряд территориальных претензий к Узбекской ССР в районе Аимской, Баски-Себергенской, Исфаринской, Лейлекской, Курган-Тюбинской, Нойгут-Кипчакской, Сохской, Чапкулукской, Чаткальской,

Яукенсек-Бостонской волостей. Узбекистан в свою очередь заявил о своих претензиях на часть территории Кара-Киргизской автономной области РСФСР, а именно на южную часть Аимской волости, город Ош и Ошскую волость.

Претензии руководства Кара-Киргизской-автономной области изучала вновь созданная Паритетная Комиссия под руководством Г. Петровского, которая была создана 29 января 1926 года по просьбе киргизских и узбекских представителей. Претензии руководства Кыргызстана по передаче Сохской и Исфаринской волостей Паритетной комиссией были отклонены. Также не были удовлетворены претензии Узбекистана на г. Ош и Ошскую волость.

21 декабря 1926 года Секретариат ЦИК СССР в виду вновь возникших споров между Киргизской АССР и Узбекской ССР принял решение приостановить проведение в жизнь постановление Президиума ЦИК от 10 сентября 1926 года и создать новую Паритетную Комиссию под руководством Б.Кульбеширова.

Данная комиссия на своем заседании от 27 января 1927 года приняла решение об исправлении границ в пользу Киргизской АССР в пределах Лейлекской, Нойгут-Кипчакской, Яукенсек-Бостонской волостей, Сулюктинских угольных копей и села Уч-Курган Ферганской области Узбекистана. Сохская и Исфаринская волости были оставлены в составе Узбекской ССР. Таким образом, из 13 спорных вопросов только 5 были решены в пользу Киргизской АССР.

Принцип определения границ по национальному принципу применялся без достаточного учета кочевого образа жизни кыргызов и казахов, которые, составляя большинство населения местности в осенне-зимний период времени, оказывались меньшинством среди оседлого населения в весенне-летний период времени. В тот период большинство кыргызского и казахского населения находились в других местностях на летних выпасах домашнего скота. Территориальные интересы кыргызского и казахского населения также сильно пострадали из-за принципа экономической целесообразности, отдававшего предпочтение оседлому населению региона, то есть узбекам и таджикам, которые имели давние традиции хлопководства.

В то время, когда главным лозунгом советской власти был лозунг об обеспечении хлопковой независимости СССР, земельные споры между народами в Средне-Азиатском регионе всегда решались в пользу оседлого населения, занимавшегося хлопководством. И поэтому некоторые чисто кыргызские волости как Аимская, Курган-Тепинская, Джалал-Кудукская вокруг г. Андижана были включены в состав Узбекской ССР. Также поступили в отношении Кошой-Коргонской и Тойтубинской волостей Ташкентского уезда, а также Мургабского и Джергетальского районов, которые были включены в состав Таджикистана [2].

Принцип использования чрезмерных чересполосиц, кривых линий в границах и вкраплений в чужие территории также применялся однобоко и в ущерб территориальным интересам Кара-

Киргизской автономной области РСФСР. Даже простой анализ схемы проведенных границ между Кыргызской Республикой с Республикой Узбекистан и Республикой Таджикистан, свидетельствует о том, что вышеуказанные принципы определения границ членами центральной территориальной комиссии осуществлявших национально-территориальное размежевание практически не соблюдался, за исключением принципа имеющего отношение к водохозяйственным системам.

После утверждения результатов национально-территориального размежевания в Средней Азии руководители Кара-Киргизской автономной области, недовольные порядком установления границы области, заявили категорический протест против определения границ своего национально-территориального образования, которые, отделяли от территории Кыргызстана не только ряд пограничных кыргызских селений, но и несколько смежных волостей, населенных исключительно кыргызами. По мнению кыргызских представителей, указанная граница идет не по окраинам этих волостей, а на 10-15 верст южнее, чем отрезается в пользу Узбекской ССР значительная часть кыргызской территории [3].

Таким образом, выправление границ на юге Узбекистана на границе с Кыргызстаном осуществлялось комиссией по национально-территориальному размежеванию за счет исключительно киргизских площадей общего пользования. В результате этого на этих участках кыргызско-узбекской и кыргызско-таджикской государственной границы в

Ферганской области образовались более двадцати вклиниваний и включений протяженностью в десятки километров, грубо нарушающих целостность его территории. Эти вклинивания и включения территорий Узбекистана и Таджикистана впоследствии стали основными причинами формирования 4 узбекских и 2 таджикских анклавов в пределах территории Кыргызстана.

Необходимо особо подчеркнуть, что в настоящее время ни одна из бывших республика Союза ССР не имеет внутри своей территории столько анклавов как Кыргызская Республика, хотя места компактного проживания кыргызов имеются в Джизакской, Ташкентской. Андижанской. Ферганской, Наманганской областях Узбекистана, а также в Мургабском и Джергетальском районах Таджикистана, где они в советский период составляли большинство населения этих районов.

Хотелось также отметить тот факт, что в последнее время таджикскими властями осуществляется меры по изменению исторически сложившейся кыргызской топонимики в приграничном с Кыргызстаном Джергетальском районе на таджикские названия. В частности, сам Джергетальский район переименован в Лахшский. Такие действия таджикские власти проводят в условиях незавершенности международно-правового оформления государственной границы между двумя странами с вполне определенной целью.



## Характеристика анклавов Центральной Азии

### *Анклава Сох*

Площадь анклава Сох составляет 352 кв. км. Протяженность кыргызско-узбекской государственной границы в районе этого анклава - 135 км. Расстояние от анклава Сох до основной территории Республики Узбекистан составляет 20 км. На территории анклава имеется 19 населенных пунктов, полностью окруженных территорией Кыргызской Республики. Административным центром Сохского района является село Раван. Район входит в состав Ферганской области Республики Узбекистан.

В анклаве проживает около 70 тысяч человек. По национальному составу 99,2 % населения составляют таджики, 0,7 % кыргызы и 0,1 % узбеки. Родной язык для большинства населения таджикский язык, хотя местные жители знают кыргызский, узбекский и русский языки. Население анклава в основном занимается сельским хозяйством. Значительная часть мужчин регулярно выезжает на заработки в Российскую Федерацию.

После утверждения границ между Кара-Киргизской автономной областью и Узбекской ССР в 1925 году, руководство Кара-Киргизской автономной области предъявило ряд территориальных притязаний к Узбекистану, среди которых был и вопрос о включении Сохской волости в состав Кыргызстана. Однако эти требования не были удовлетворены центральными властями. Постановлением

ЦИК ССР № 5 от 29 сентября 1926 года Сохская волость была включена в состав Риштанского района Ферганской области Узбекской ССР.

В июле 1942 года согласно Постановлению Совнаркома Узбекской ССР был образован Сохский район, который просуществовал до 7 марта 1959 года, после чего снова включен в состав Риштанского района как Сохский сельский сход. Вновь Сохский район был образован 27 февраля 1990 года с административным центром в селе Раван общей площадью 220 кв. км.

Линия кыргызско-узбекской Государственной границы в районе анклава Сох была определена на основании решения Среднеазиатского Ликвидационного Комитета от 17 марта 1925 года. В соответствии с установленной линией границы в бассейне реки Сох территория Узбекистана вклинивается в пределы Кыргызстана относительно узким клином, создающим чересполосицу, длиной около 50 км. и шириной до 20 км. Внутри этого клина оказались кыргызские населенные пункты Зарташ, Отукчу, Чон-Кара, Секиртме, Кара-Тумшук, Ак-Турпак.

Дальнейшее формирование границ в районе анклава было связано с процессом коллективизации крестьянских хозяйств, проводившихся в период 1929-1937 годы. Организация колхозов производилось путем объединения частных хозяйств в рамках населенных пунктов, которые, как известно, исторически всегда формировались по национальному признаку. Население вышеуказанных кыргызских сел, где были организованы колхозы с

территориями и хозяйственными границами, приписывались к кыргызским административным районам. Колхозы с таджикским населением, проживающие на территории Соха, приписывались к Узбекской ССР.

Таким образом, хозяйственные границы колхозов, которые отделили места проживания кыргызского населения от таджикского, в последующем закрепились в качестве административных границ Кыргызской ССР и Узбекской ССР.

Анклавный статус Соха был согласован в ходе работы Паритетной комиссии Правительств Кыргызской ССР и Узбекской ССР в 1955 году, которая при уточнении линии административных границ между двумя союзными республиками руководствовалась принципом ее проведения по границам фактического землепользования, сформировавшегося на 1 января 1955 года.

Не прекращающиеся конфликты вокруг Соха между Кыргызстаном и Узбекистаном после распада СССР вошли в острую фазу. Попытки руководства Республики Узбекистан по созданию коридора для соединения анклава с основной территорией Узбекистана в 2001 году не увенчались успехом.

В настоящее время проблемы жителей анклава Соха усложняются быстрым ростом населения района, нехваткой водно-земельных ресурсов, наличием большого числа пограничных постов, выставленных пограничными структурами Кыргызстана и Узбекистана, а также

межэтническими трениями с населением приграничных районов Кыргызстана.

### *Анклав Шахимардан*

Площадь анклава Шахимардан составляет 38,2 кв. км. Здесь проживает около 5 тысяч человек. Из них 91 % - узбеки, 9% - кыргызы. Расстояние от анклава до основной территории Республики Узбекистан составляет 14,8 км. Анклав фактически состоит из двух отдельных частей – более крупный и густонаселенный (Южный Шахимардан) и более мелкий и малонаселенный (Северный Шахимардан). Этот анклав является местом религиозного паломничества и туристическим центром для граждан Узбекистана.

В соответствии с Протоколом № 7 заседания Пленума Средне-Азиатского Ликвидационного Комитета от 17 марта 1925 года «линия границы между Узбекской ССР и Кара-Киргизской автономной областью в районе бассейна реки Шахимардан проходит по селениям Ак-Таш, Ляган, оставляя их Узбекистану, северным отрогам гор Алька-Кара, подходит к реке Шахимардан выше Уадиля по течению и, огибая высоту 2820, идет по линии сел Таш-Тюбе, Халмион (последний попадает в Кара-Киргизскую автономную область)...».

Анализ описания линии административной кыргызско-узбекской границы в указанной местности свидетельствует о том, что территория в районе бассейна реки Шахимардан изначально никогда не входила в состав Узбекской ССР и здесь нет даже намека на анклавную

территорию. Тем не менее, вследствие незаконного создания властями Узбекской ССР в 1925 году на этой территории Шахимарданского сельского совета, кишлаки Шахимардан и Иордан, окруженные со всех сторон кыргызской территорией и расположенные в 15-25 километрах в глубине территории Кыргызстана оказались в административном ведении Узбекской ССР.

15 марта 1927 года Президиум ЦИК Кыргызской АССР под председательством Орозбекова рассмотрел вопрос «О границах между Кыргызской АССР и Узбекской ССР» и постановил: «В виду того, что внешняя граница КирАССР и УзССР в районе реки Шахимардан описана точно, констатировать, что селения Шахимардан и Иордан безусловно входят в состав Кыргызской АССР. Признать, что существующий в настоящее время Шахимарданский сельсовет, подчиняющийся Узбекистану, подлежит немедленной ликвидации с организацией Шахимарданского сельсовета в составе селений Шахимардан и Иордан Ошского кантона. Просить Среднеазиатскую Комиссию районирования установить срок ликвидации Узбекским правительством подчиняющегося ему Шахимарданского сельсовета. В случае затяжки вопроса по ликвидации правительством УзССР довести до сведения через ВЦИК Союза ССР» [4]. Документов, отражающих реакцию руководства СССР на это постановление ЦИК Кыргызской АССР, не обнаружено, а Шахимардан до настоящего времени остается узбекским анклавом на территории Кыргызской Республики.

Необходимо отметить, что настоящее время во многих публикациях экспертов из Узбекистана и других стран указывается, что территория анклава Шахимардан, входившая ранее в состав Кыргызстана, якобы была обменена на другой участок территории Узбекистана. Однако это не соответствует действительности. Никакого обмена участками территории между двумя государствами взамен анклава Шахимардан не осуществлялось.

В 2004 году кыргызский парламент поднимал вопрос о возвращении анклава в состав Кыргызской Республики, но он не был решен положительно из-за жесткой позиции бывшего президента Узбекистана И. Каримова.

Таким образом, кыргызская сторона, как мы полагаем, имеет в настоящее время все юридические основания ставить перед узбекской стороной вопрос о возвращении территории анклава Шахимардан в состав Кыргызской Республики.

### ***Анклава Чон-Кара***

В настоящее время анклава Чон-Кара состоит из двух сел Чон-Кара и Калача и входит в состав Риштанского района Ферганской области Узбекистана. Площадь около 3 кв. км. Проживают около 1300 чел., из них 97 % - кыргызы, 3% - узбеки, таджики и другие национальности. Расстояние от анклава до основной территории Узбекистана составляет 3,76 км.

В соответствии с Протоколом № 7 Пленума Средне-Азиатского Ликвидационного Комитета от 17 марта 1925

года село Чон-Кара осталось внутри чересполосного вклинивания узбекской территории в киргизскую.

Впоследствии село Чон-Кара было изолировано от основной территории Узбекистана хозяйственными границами киргизских колхозов, окружавших его со всех сторон. Анклавный статус Чон-Кара был согласован в ходе работы Паритетной комиссии Правительств Киргизской ССР и Узбекской ССР в 1955 году.

### *Анклава Таш-Добо (Джангайл)*

В настоящее время этот анклав входит в состав Ферганского района Ферганской области Узбекистана и представляет собой обрабатываемое поле площадью в 1 кв.км. без постоянного населения. Расстояние от анклава до основной территории Узбекистана составляет 0,76 км.

В соответствии с Протоколом № 7 Пленума Средне-Азиатского Ликвидационного Комитета от 17 марта 1925 года в период национально-территориального размежевания Средней Азии село Таш-Добо было включено в состав вклинившейся в глубь территории Кара-Киргизской автономной области территории Узбекской ССР. Впоследствии данное село, как и село Чон-Кара было изолировано границами киргизских колхозов от основной территории Узбекистана.

Анклавный статус Таш-Добо был согласован в ходе работы Паритетной комиссии Правительств Киргизской ССР и Узбекской ССР в 1955 году на основе принципа проведения границы по фактическому землепользованию.

### ***Анклав Ворух***

Административно входит в состав Исфаринского района Согдийской области Республики Таджикистан. Площадь 96,7 кв.км. В анклаве проживает около 30 тыс. человек: из них 95% - таджики, 5 % - кыргызы. Расстояние до основной территории Таджикистана – 5,3 км.

В ходе национально-территориального размежевания Средней Азии (1924-1927 г.г.), несмотря на требования представителей Кара-Киргизской автономной области о включении этого участка местности в состав Кыргызстана, территория Исфаринской волости вместе с Ворухом была передана Узбекской ССР. Таким образом, внутри Кыргызстана был образован чересполосный клин узбекской территории, занимающий существенную площадь в бассейне реки Исфара, который протянулся с севера на юг на 45 км. В пределах клина остались киргизские селения Аксай, Капчыгай, Кок-Таш.

Дальнейшее формирование границы в районе анклава Ворух было связано с процессом коллективизации крестьянских хозяйств, проводившейся в 1929-1937 годах. Организация колхозов производилось путем объединения частных хозяйств в пределах населенных пунктов, которые исторически формировались по национальному признаку. Население колхозов с киргизским населением приписывались к Баткенскому району Киргизской АССР, а колхозы с таджикским населением, проживающего в пределах Воруха остались в составе Узбекской ССР. После создания в 1929 году Таджикской ССР и ее отделения от



Узбекской ССР указанная территория была передана Таджикистану. Впоследствии границы киргизских и таджикских колхозов закрепились в качестве уже административных границ между Киргизской ССР и Таджикской ССР.

Вследствие не прекращающихся споров между хозяйствующими субъектами двух союзных республик в районе Воруха в феврале 1958 года была создана Паритетная Комиссия Правительств Киргизской ССР и Таджикской ССР, которая с учетом интересов обеих сторон определила границы между Баткенским районом Ошской области Киргизской ССР и Исфаринским районом Ленинабадской области Таджикской ССР.

Комиссия пришла к согласованному решению просить Советы Министров двух республик ходатайствовать перед Президиумом Верховного Совета СССР об утверждении этой уточненной межреспубликанской границы.

Протокол Паритетной Комиссии Правительств Киргизской ССР и Таджикской ССР от 26 февраля 1958 года был утвержден решением Ошского облисполкома от 1 сентября 1958 года и Постановлением Совета Министров Киргизской ССР № 5, со стороны Таджикской ССР – решением Ленинабадского облисполкома от 28 июня 1958 года № 495. А в марте 1959 года Совет Министров Таджикской ССР телеграммой № 99 информировал Совет Министров Киргизской ССР о том, что не имеет возражений по Протоколу Паритетной Комиссии от 26 февраля 1958 года.

Анклавный статус Воруха был зафиксирован по результатам работы Паритетной Комиссии Правительств Киргизской ССР и Таджикской ССР от 1958-1959 годов. Предпринимаемые Правительством Таджикистана попытки создания коридора с особым статусом от анклава Ворух до основной территории Таджикистана не увенчались успехом.

### ***Анклав Западная Калача***

Площадь анклава составляет 0,88 кв. км. В нем проживают около 150 человек. Административно входит в состав Исфаринского района Согдийской области Таджикистана. Все жители анклава являются таджиками. Расстояние до основной территории Таджикистана - 2,36 км. Анклав расположен в пойме реки Булак-Баши в Лейлекском районе Баткенской области Кыргызской Республики. Первоначально в нем были размещены служебные и хозяйственные объекты железнодорожного ведомства Таджикистана.

Анклавный статус Западной Калачи был зафиксирован в ходе работы Паритетной Комиссии Правительств Киргизской ССР и Таджикской ССР от 1958-1959 г.г.

### ***Анклав Барак***

Кыргызский анклав Барак находится на территории Кургантепинского района Андижанской области Республики Узбекистан и в административном отношении относится к Ак-Ташскому аильному округу Кара - Суйского района Ошской области Кыргызской Республики. Площадь

составляет 2,0 кв. км.. На территории анклава расположен поселок Барак. В нем проживает около 700 чел. По национальному составу все жители анклава являются кыргызами. Расстояние до основной территории Кыргызстана – 1,5 км.

Формирование анклавного статуса Барака связано с результатами работы Паритетной Комиссии Правительств Кыргызской ССР и Узбекской ССР 1955 года. По результатам работы Паритетной комиссии по отношению к территории в районе анклава Барак было принято следующее решение: «В целях ликвидации чересполосного пользования земельных участков колхоза им. К. Ворошилова впоследствии переименованного в колхоз Кызыл-Байрак, улучшения водопользования и отнесения территории совхоза Савай к административным границам одной республики считать целесообразным часть колхоза Бирляшкан Кургантепинского района Андижанской области передать в состав Карасууйского района Ошской области Кыргызской ССР, а земли совхоза Савай площадью 2014 гектаров, расположенных на территории Кыргызской ССР, включить в состав Узбекской ССР, и в соответствии с этим установить новую границу...»

В дальнейшем в соответствии с этим решением часть земель совхоза Савай была передана в состав Узбекской ССР. Однако узбекской стороной передача земель колхоза Бирляшкан Кургантепинского района в состав Кыргызской ССР практически не была осуществлена. Об этом кыргызская сторона сделала заявление на встрече

межреспубликанской комиссии, проведенной с 2 по 7 октября 1963 года, где просили узбекскую сторону решить этот вопрос до конца. Но она не решила.

Таким образом, указанная территория Узбекистана, которая должна была ликвидировать чересполосицу согласно решению Паритетной Комиссии Правительств Киргизской ССР и Узбекской ССР от 1955 года, не была передана Кыргызстану и осталась буферной зоной между территориями двух стран, образовав тем самым кыргызский анклав Барак.

### ***Анклав Сарвак***

Административно этот таджикский анклав входит в состав Аштского района Согдийской области Республики Таджикистан. Центром анклава является кишлак Сарвак, расположенный одновременно по обе стороны узбекско-таджикской государственной границы. Другой, меньший по размеру, населенный пункт анклава кишлак Сарваки-Боло. Анклав со всех сторон окружен территорией Папского района Наманганской области Узбекистана.

Анклав расположен вдоль реки Сарваксай, параллельно объездной дороге Камчик между узбекскими городами Ангрэн и Коканд. Длина анклава - 14 км, ширина 600м. Из-за узости анклава особую проблему в нем представляет выпас скота, который часто уходит на узбекскую территорию, вследствие этого часто создается конфликтная ситуация между жителями анклава и пограничниками Республики Узбекистан. Площадь анклава

составляет около 8,4 кв. км. Минимальное расстояние до основной территории Таджикистана – 1,2 км.

В анклавѣ проживает примерно 560 человек. По национальному составу все жители являются узбеками. Многие из них в начале 90-х годов получили паспорта граждан Узбекистана.

По версии Узбекистана село Сарвак согласно постановлению Совнаркома СССР № 1313 от 29 июня 1935 года было передано Таджикистану сроком на 10 лет. Впоследствии сроки аренды неоднократно продлевались. В последний раз это было сделано на основании постановления Совета Министров СССР и Министерства сельского хозяйства СССР в 1981 году. Срок аренды истек 1 января 1990 года. Узбекская сторона настаивает на возвращении этой территории. Однако таджикские власти по-прежнему считают данную территорию своей и не принимают претензии Республики Узбекистан.

### *Полуанклав Арнасай*

Полуанклав образовался после распада СССР в 1991 году. Это бывший поселок Шардаринского района Туркестанской области Казахстана. Расстояние до основной территории Республики Казахстан - 18 км. После завершения делимитации и демаркации казахско-узбекской государственной границы населенный пункт был окружен с трех сторон узбекской территорией, а с четвертой водами Шардаринского водохранилища. Попытки Узбекистана выкупить землю анклава не увенчались успехом.

В 2010 году население анклава (72 семьи) было переселено на территорию Казахстана. В настоящее время в анклаве расположена казахская пограничная застава.

### ***Полуанклав Мактааральский район***

Административно входит в состав Туркестанской области Республики Казахстан. В 1960-1970 годы передавался из состава Казахской ССР в состав Узбекской ССР и обратно. После распада СССР в 1991 году оказался в статусе полуанклава. Территория Мактааральского района окружена с трех сторон территорией Узбекистана, а с четвертой стороны водами Шардаринского водохранилища. Вдоль водохранилища в настоящее время ведется строительство дороги и дамбы, которая соединит полуанклав с основной территорией Казахстана. Расстояние от полуанклава до территории Казахстана – 14 км.

Площадь полуанклава составляет 1800 кв. км. В районе проживает более 294 тысячи человек. Большинство населения составляют казахи.

## Заключение

Подводя итоги исследования современных проблем анклавов в Центральной Азии, представляется возможным сделать следующие выводы. Анклавы в Центральной Азии являются одним из факторов, осложняющих позитивное развитие межгосударственных и межэтнических отношений в центрально азиатском регионе.

В условиях быстро растущего населения в Ферганской долине пограничные конфликты между населением приграничных районов и военнослужащими пограничных структур соседних стран в районе анклавов стали регулярными, превратившись в фактор нестабильности на государственных границах.

Основной причиной этих пограничных конфликтов являются споры между гражданами сопредельных государств за использование дефицитных здесь природных ресурсов – воды, пастбищ, пашен, сенокосных угодий, леса, топлива. Есть стремление жителей анклавов свободно перевозить товары через государственные границы и передвигаться по территории сопредельных стран.

По статистике последних 10 лет ежегодно на государственной границе Кыргызстана, Узбекистана и Таджикистана происходит более 30 пограничных инцидентов и конфликтов с участием, как гражданского населения, так и военнослужащих пограничных структур.

Большинство происшедших пограничных инцидентов и конфликтов зафиксировано в районе анклавов Сох и Ворух. В последнее время со стороны военнослужащих пограничных войск Республики Таджикистан во время пограничных конфликтов в районе анклава Ворух стали активно применяться против гражданских лиц и военнослужащих Кыргызской Республики тяжелое артиллерийское вооружение и гранатометы.

Так, 5 января 2014 года таджикскими пограничниками во время пограничного конфликта в районе села Кок-Таш был осуществлен артиллерийский обстрел территории Кыргызстана из 82 мм. минометов. 10 апреля 2014 года во время перестрелки между пограничными нарядами в местности Тамдык таджикские пограничники применили в отношении кыргызских коллег гранатометы.

16 сентября 2019 года во время пограничного конфликта в районе кыргызских пограничных постов Максат и Сай вследствие использования таджикскими пограничниками 82 мм. минометов и гранатометов против граждан Кыргызстана погиб прапорщик Р.Муминов и было ранено 13 граждан Кыргызстана, из них 7 военнослужащих пограничной службы и 6 гражданских лиц. Были также повреждены несколько домов кыргызских граждан, здание школы и наблюдательная вышка пограничной заставы Государственной пограничной службы Кыргызской Республики. У погибшего прапорщика осталась жена с 4 малолетними детьми.



В этом вооруженном конфликте с таджикской стороны погибли комендант пограничной комендатуры Овчи-Калача подполковник Р.Убайдуллоев, рядовые Р.Исломов и Г.Суванов. Пятеро военнослужащих получили огнестрельные ранения. У погибшего подполковника осталась жена с 2 детьми.

Пограничный конфликт в районе пограничных постов Максат и Сай был урегулирован в ходе переговоров премьер-министров двух государств.

Кроме военнослужащих таджикских пограничных войск во всех пограничных конфликтах принимают участие спецподразделения Государственного Комитета Национальной безопасности, Министерства внутренних дел и Министерства Обороны Республики Таджикистан.

Использование таджикским руководством в пограничных конфликтах спецподразделений указанных силовых структур является нарушением соглашений между пограничными ведомствами двух стран в сфере охраны государственной границы, подписанными как на двусторонней основе, так в рамках Совета Командующих пограничными войсками стран-участников СНГ, что впоследствии может спровоцировать развязывание военного конфликта в центрально азиатском регионе.

В 2020 году на кыргызско-таджикском участке государственной границы произошло 5 пограничных инцидентов и конфликтов с применением огнестрельного оружия. В результате этих пограничных инцидентов и конфликтов и получили ранения 5 граждан Кыргызстана:

из них 4 военнослужащих, 1 гражданское лицо. С таджикской стороны ранения получили 3 человека и 1 человек умер.

8 мая 2020 года во время пограничного конфликта в м. Чек между жителями двух стран таджикские пограничники вновь открыли огонь из гранатометов и стрелкового оружия по гражданским лицам и военнослужащим пограничной службы Кыргызстана. В результате 3 кыргызских пограничников получили огнестрельные ранения.

Следует особо подчеркнуть, что применение таджикскими военнослужащими гранатометов и тяжелого артиллерийского вооружения против граждан Кыргызстана и обстрелы кыргызской территории в мирное время являются грубейшим нарушением таджикской стороной не только норм международного права, но и норм международного гуманитарного права, а также союзнических отношений в рамках ШОС, ОДКБ и СКПВ СНГ.

Теперь перейдем к рассмотрению ситуации на кыргызско-узбекском участке государственной границы. В 2020 году на участке кыргызско-узбекской государственной границы произошло 3 пограничных инцидента и конфликта.

Наиболее серьезным по своему характеру и масштабам был пограничный конфликт, происшедший 31 мая 2020 года между жителями кыргызского села Чечме и узбекского анклава Сох. В конфликте приняло участие несколько тысяч человек. Благодаря скоординированным действиям кыргызских и узбекских региональных властей и пограничных ведомств двух стран взрывоопасную

обстановку в этом районе удалось быстро локализовать. Необходимо также отметить, что большую роль в стабилизации обстановки на этом участке кыргызско-узбекской государственной границе и восстановления общественного порядка в анклаве Сох сыграли решительные действия руководителя Ферганской областной администрации Шухрата Ганиева.

В результате данного пограничного конфликта с кыргызской стороны ранения получили 27 человек: из них сотрудников милиции – 1, гражданских лиц – 26. С узбекской стороны пострадало – 187 человек.

Во второй декаде августа 2020 года правоохрнительными органами Узбекистана было задержано 12 жителей Сохского района Ферганской области, принимавших активное участие в пограничном конфликте с гражданами Кыргызстана, происшедшего 31 мая 2020 года.

В отношении 5 из них возбуждены уголовные дела по ст. 244 Уголовного Кодекса Республики Узбекистан (Массовые беспорядки) и решением суда они были заключены под стражу. В настоящее время сотрудниками силовых структур Узбекистана продолжается работа по выявлению и привлечению к ответственности других участников массовых беспорядков, происшедших в анклав Сох 31 мая 2020 года.

По информации силовых структур Узбекистана пограничный конфликт с гражданами Кыргызстана был заранее тщательно спланирован и подготовлен вышеуказанными задержанными жителями анклава Сох.

В сложившихся обстоятельствах наиболее приемлемым является комплексное разрешение проблемы анклавов в Центральной Азии при активизации процесса делимитации и демаркации государственных границ на основе принципов международного права на условиях взаимопонимания и взаимной уступчивости.

## Рекомендации

Решение проблемы анклавов, расположенных в Центральной Азии путем создания транспортных коридоров от границ к анклавам с соответствующим статусом, а также внедрение режима свободного передвижения местных жителей на приграничных территориях сопредельных стран как это предлагают отдельные эксперты, выглядит проблематично.

Это связано с тем обстоятельством, что большинство рассмотренных нами анклавов расположены в Ферганской долине - самом густонаселенном и конфликтогенном регионе мира и это потребует от центрально азиатских государств больших финансовых и иных затрат и усилий по обеспечению национальной и коллективной безопасности в регионе.

Наиболее эффективным решением проблем узбекских анклавов Сох, Шахимардан, Чон-Кара, Таш-Добо, по мнению автора, является передача этих анклавов под юрисдикцию Кыргызской Республики. Это может быть осуществлено путем обмена участками территорий Кыргызстана с Узбекистаном или же предоставлением кыргызской стороной различных видов компенсаций.

Проблема кыргызского анклава Барак также может быть решена путем обмена между Кыргызстаном и Узбекистаном участками территорий.

Проблему таджикских анклавов Воруха и Западная Калача можно решить за счет переселения этнических кыргызов, компактно проживающих в Джергетальском (Лахшском), Исфаринском и других районах Республики Таджикистана на территорию этих анклавов, а таджикское население указанных анклавов в свою очередь можно будет переселить в районы страны, где раньше компактно проживало кыргызское население.

В случае положительного решения проблем с анклавами в Центральной Азии, стабилизируется обстановка на государственных границах центрально азиатских государств и значительно улучшатся межгосударственные и межэтнические отношения в регионе. После стабилизации ситуации на государственных границах этих стран, Правительства Кыргызстана, Узбекистана и Таджикистана могут приступить к рассмотрению вопроса о смягчении правового режима государственных границ и упрощению таможенных и пограничных правил в отношениях друг с другом.

## Список литературы

1. Международное право. Словарь – справочник. – М., 1997.
2. Аламаноа С.К. Краткая история и опыт решения пограничных проблем Кыргызстана. – Бишкек, 2005.
3. Ожукеева Т.О. И резали державу как торт. // Слово Кыргызстана – 1991 – 2 ноября.
4. Койчуев А. Национально-территориальное размежевание в Ферганской долине (1924 – 1927 г.г.), Бишкек, 2001.
5. Клименко Б.М., Порк А.А. Территория и граница СССР. – М.,: Международные отношения, 1985.
6. Клименко Б.М. Мирное решение территориальных споров. – М.: Международные отношения, 1982.
7. Макамбаев П.А. Правовой режим государственной границы Республики Узбекистан и проблемы его совершенствования. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. – Ташкент, 1997.
8. Сальников В. Государственные границы: Социально– философски анализ: Диссертация доктора философских наук. – М., Академия пограничных войск РФ, 1991.
9. Сарсенбаев М.А. Международно-правовые отношения государств Центральной Азии. Алматы, 1995.
10. Щербаков А.С. Пограничная безопасность России в современных условиях: Политико-правовой анализ: Диссертация доктора политических наук. – М., Академия Пограничных войск РФ, 1997.



### **Эсенбаев Мунар Асанович**

Полковник запаса, кандидат юридических наук. Награжден медалью «За отличие в охране государственной границы СССР». Лауреат премии Ленинского комсомола за обеспечение безопасности государственной границы СССР (1982). Имеет награду от Демократической Республики Афганистан. Автор 20 статей. В 2019 году подготовил для РИЦА доклад на тему «Государственные границы в Центральной Азии».